

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
БУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ОТ «30» ИЮЛЯ 2021 ГОДА № 296**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В БУЙСКОМ  
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА  
2022-2024 ГОДЫ»**

(в редакции постановления администрации Буйского муниципального района [от 19.10.2021 № 401](#), [от 07.12.2022 № 468](#), [от 04.10.2023 № 354](#), [от 19.12.2023 №453](#))

В соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации о разработке и утверждении территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда и обеспечения контроля за их выполнением, на основании постановления администрации Буйского муниципального района от 11 сентября 2018 года № 345 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Буйского муниципального района», руководствуясь Уставом Буйского муниципального района Костромской области,

администрация Буйского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную [программу](#) «Улучшение условий и охраны труда в Буйском муниципальном районе Костромской области на 2022-2024 годы».

2. Отделу по общим вопросам администрации Буйского муниципального района Костромской области (Т.С. Воронина) обеспечить направление настоящего постановления для размещения на официальном сайте Буйского муниципального района Костромской области.

3. Сектору по юридическим вопросам администрации Буйского муниципального района Костромской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в информационном бюллетене «Буйские ведомости».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Буйского муниципального района Костромской области Е.В. Гуляева.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года и подлежит официальному опубликованию.

Глава  
Буйского муниципального района

Костромской области  
А.М. Александров

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Буйского муниципального района  
от 30 июля 2021 года № 296

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА  
В БУЙСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2022-2024  
ГОДЫ»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Буйского муниципального района
Цель муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского муниципального района
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.</li><li>2. Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение.</li><li>3. Проведение оценки профессиональных рисков, производственного контроля на рабочих местах, проведение специальной оценки условий труда</li></ol>
Сроки, этапы реализации муниципальной программы	2022-2024 год

Объемы и источники финансирования муниципальной программы

(от 19.10.2021 № 401, [от 07.12.2022 № 468](#), [от 19.12.2023 №453](#))

Общий объем финансирования – 83 тыс. руб. (в ценах 2021 года), в том числе:

- источники финансирования в пределах средств, утвержденных бюджетом Буйского муниципального района на 2022 год – 45 тыс. руб.;

- на 2023 год – 18 тыс. руб.;

- на 2024 год – 20 тыс. руб

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

([от 19.10.2021 № 401](#), [от 07.12.2022 № 468](#), [от 04.10.2023 № 354](#), [от 19.12.2023 №453](#))

1. Проведение семинаров, совещаний, встреч с работодателями по вопросам охраны труда – 14 семинаров.

2. Организация проведения и поощрение победителей смотра-конкурса по охране труда – 1 смотр-конкурс.

3. Проведение оценки профессиональных рисков – 39 рабочих мест, производственного контроля на рабочих местах, специальной оценки условий труда (при наличии рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда).

4. Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда – 12 чел.

## **Глава 1. Общая характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы**

Безопасность труда является одним из основных факторов, влияющих на производительность и здоровье работников, на положительный микроклимат в коллективе. Поэтому решение проблем, связанных с обеспечением здоровых и безопасных условий, в которых протекает труд человека, сохранение человеческого капитала является одной из наиболее важных задач при разработке новых технологий и систем производства. Изучение и выявление возможных причин производственного травматизма, определение мер, направленных на устранение этих причин, является первостепенной, основной задачей руководителя любого ранга, общественных организаций, а также и работников трудового коллектива.

Социальная значимость проблемы улучшения условий и охраны труда проявляется в необходимости сокращения уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счёт перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками, а также за счёт экономической мотивации работников и работодателей для улучшения последними условий труда.

Снижению травматизма способствуют как организационные, так и финансовые вложения в технологический процесс, а также проводимые в районе плановые проверки государственной инспекцией труда Костромской области на основании предложений района; регулярные плановые обучения, организуемые в районе с приглашением специализированных областных организаций. Большое влияние на сокращение уровня производственного травматизма оказывает работа ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по реализации программы финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество несчастных случаев на производстве происходит в обрабатывающем производстве, сельском хозяйстве, транспорте и связи, строительстве. Особенно неблагоприятная ситуация с безопасностью труда складывается на предприятиях малого и среднего бизнеса. В отдельных из них отсутствуют службы и специалисты по охране труда, не ведётся должная работа по проведению специальной оценки условий труда, не всегда своевременно проводятся периодические медосмотры работников, не всеми работодателями соблюдаются требования трудового законодательства, а также не всегда своевременно решаются вопросы по обеспечению работников специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве в Буйском муниципальном районе Костромской области показывает, что основными причинами их возникновения являются неудовлетворительная организация производства работ, неудовлетворительное содержание зданий и сооружений, нарушение правил дорожного движения, недостатки в организации рабочих мест, а также недостатки в обучении безопасным методам и приемам выполнения работ, нарушение технологического процесса, неприменение средств индивидуальной защиты. То есть, подавляющее большинство причин несчастных случаев на производстве являются типичными управляемыми причинами организационного характера. В этой связи, в сфере управления охраной труда основной акцент должен быть сделан на устранение управляемых причин, связанных со смертностью и заболеваемостью вследствие воздействия вредных производственных факторов.

Поэтому в настоящее время одним из основных направлений работы является управление профессиональными рисками на производстве, которое нацелено на снижение уровня производственного травматизма и защищённость работников. Следовательно, необходимо увеличить охват предприятий плановыми проверками при помощи Государственной инспекции труда и проверками специалиста района, в том числе, выполнения работодателями условий коллективного договора.

Программа, является важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере условий и охраны труда в Буйском муниципальном районе Костромской области, поскольку является системным элементом формирования качественно новых условий труда с более высокими требованиями к культуре труда.

Программа позволяет планомерно проводить работу в области улучшения условий труда и сохранения здоровья работающего населения области, снижения травматизма и заболеваемости на производстве, а также материальных потерь общества, связанных с их последствиями, предусматривает необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели – обеспечения права

работников на безопасный труд, гарантированного [Конституцией](#) Российской Федерации.

## **Глава 2. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере реализации муниципальной программы**

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации основным направлением муниципальной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Это должно достигаться эффективным государственным управлением охраной труда, принятием и реализацией федеральных, региональных и муниципальных программ улучшения условий и охраны труда, должной профилактикой несчастных случаев на производстве и иными направлениями работы.

## **Глава 3. Цели, задачи, прогноз развития сферы реализации муниципальной программы и сроки ее реализации**

Основной целью Программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского района Костромской области.

Задачами Программы являются:

1. Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.
2. Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение.
3. Проведение оценки профессиональных рисков, производственного контроля на рабочих местах, проведение специальной оценки условий труда.

В целом, реализация Программы будет способствовать повышению уровня организации охраны труда в организациях и на предприятиях Буйского муниципального района.

Программа рассчитана на 3 года: с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года и осуществляется в один этап. В указанный период планируется обеспечить практическую реализацию основных мероприятий Программы.

## **Глава 4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Перечень мероприятий, планируемых к реализации в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2022-2024 годы» приведен в Приложении № 1 к муниципальной программе.

Реализация Программы осуществляется за счёт средств местного бюджета. Объёмы финансирования мероприятий Программы подлежат уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

## **Глава 5. Показатели муниципальной программы и прогноз ожидаемых результатов ее реализации**

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы приведены в таблице 1.

В процессе выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальной программой планируется:

- проведение семинаров, совещаний, встреч с работодателями по вопросам охраны труда – 14 семинаров;
- проведение смотра-конкурса по охране труда – 1 смотра-конкурса;
- проведение оценки профессиональных рисков – на 39 рабочих местах;
- проведение обучения работников по охране труда – 12 чел. ([от 19.10.2021 № 401](#), [от 07.12.2022 № 468](#), [от 04.10.2023 № 354](#), [от 19.12.2023 №453](#))

Таблица 1

([от 19.10.2021 № 401](#), [от 07.12.2022 № 468](#), [от 04.10.2023 № 354](#), [от 19.12.2023 №453](#))

**СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ)  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНА ТРУДА В БУЙСКОМ  
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2022-2024 ГОДЫ»**

№ п/ п	Цель муниципальной программы (подпрограммы)	Задача муниципальной программы (подпрограммы)	Наименование показателя	Единица измерения	Значение индикаторов			Отметка о соответствии показателем, установленным нормативными правовыми актами
					2022 год	2023 год	2024 год	
1	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на	Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение	Количество семинаров, встреч с работодателями по вопросам охраны труда	шт.	5	5	4	
2			Проведение смотра-конкурса по охране труда	шт.	0	0	1	

3	территории Буйского муниципального района Костромской области	Проведение оценки профессиональных рисков, производстве контроле на рабочих местах, специальной оценки условий труда	Количество рабочих мест, на которых проведена оценка профессиональных рисков	шт.	39	0	0	
4		Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.	Количество работников, прошедших обучение	чел..	2	5	5	

#### **Глава 6. Основные меры муниципального и правового регулирования в сфере реализации программы**

В сфере реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2022-2024 годы» не планируется принятие нормативно-правовых актов.

В случае изменения действующего законодательства ответственный исполнитель муниципальной программы обеспечивает разработку нормативных актов в соответствии со своими полномочиями.

#### **Глава 7. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

К основным рискам реализации Программы следует отнести потенциальные изменения действующего законодательства в сфере охраны труда, а также изменения, связанные с передачей дополнительных полномочий субъектам Российской Федерации в данной сфере.

К рискам реализации Программы относится также неполучение в полном объеме финансирования мероприятий за счет средств местного бюджета. Вследствие снижения объемов финансирования Программы не будут достигнуты показатели ожидаемых результатов ее реализации.

Отсутствие инвестиций в охрану труда за счет средств хозяйствующих субъектов, непроведение мероприятий по модернизации производств и других организационных мероприятий по охране труда могут привести к росту уровня травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Снижению рисков реализации Программы могут способствовать своевременная подготовка управленческих решений, оперативная разработка и

реализация нормативных правовых актов Костромской области, направленных на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства нормативных правовых актов Костромской области в сфере охраны труда.

## Глава 8. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности муниципальной программы производится ежегодно на основе использования системы целевых показателей и индикаторов, которая обеспечивает мониторинг исполнения программы за оцениваемый период с целью уточнения степени решения задач и выполнения программных мероприятий.

Для оценки эффективности реализации программы используются целевые показатели и индикаторы по направлениям, которые отражают выполнение мероприятий программы.

Степень достижения ожидаемых результатов измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их плановыми значениями.

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

1) расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы, который определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{МП} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n}, \quad (1)$$

где

$R_{МП}$  - степень достижения целевых показателей муниципальной программы (результативность);

$R_i$  - степень достижения  $i$ -ого целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

$n$  - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Расчет результативности достижения  $i$ -го целевого показателя муниципальной программы ( $R_i$ ) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми:

$$R_i = \frac{\Pi_{МП_i}^{факт}}{\Pi_{МП_i}^{план}}. \quad (2)$$

В случае если  $R_i$  больше 1, значение  $R_i$  принимается равным 1;

2) расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по государственной программе в отчетном году с плановыми:

$$D_{МП} = \frac{Д_{МП}^{факт}}{Д_{МП}^{план}}. \quad (3)$$

Эффективность реализации муниципальной программы ( $E_{мп}$ ) определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов)

муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{МП} = D_{МП} \times R_{МП} \times k \quad , \quad (4)$$

где

$k$  – поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = \left| \frac{D_{МП} - R_{МП}}{D_{МП}} \right| \quad . \quad (5)$$

Для расчета поправочного коэффициента, показатели степени достижения целевых показателей муниципальной программы  $R_{МП}$  и полноты использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств  $D_{МП}$  исчисляются по формулам (3), но принимаются в долях единицы (не умножаются на 100%).

Значения  $k$  представлены в таблице:

$ D_{МП} - R_{МП} $	$k$
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

В случае если  $k$  принимает значение 0,75, то муниципальная программа требует уточнения по целевым показателям (индикаторам) и/или планируемым объемам финансирования.

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы определяется на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы	Значение критерия
Неэффективная	Менее 0,40
Уровень эффективности удовлетворительный	0,40 ... 0,79
Эффективная	0,80 ... 0,95
Высокоэффективная	Более 0,95

Приложение №1  
к Паспорту муниципальной программы  
«Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе  
Костромской области на 2022-2024 годы»  
(от 19.10.2021 № 401, от 07.12.2022 № 468, от 04.10.2023 № 354 , от 19.12.2023  
[№453](#))

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К  
РЕАЛИЗАЦИИ В РАМКАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
ПРОГРАММЫ  
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНА ТРУДА В БУЙСКОМ  
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2022-2024 ГОД»**

№ п/ п	Наименование мероприятия	Цель, задача программы	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Расходы, тыс. руб.				Конечный результат реализации
					2022 год	2023 год	2024 год	Итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	<b>Муниципальная программа «Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2020 год»</b>	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского муниципального района	Администрация Буйского муниципального района	Бюджет Буйского муниципального района	45	18	20	83	
в том числе по мероприятиям:									
1	Проведение семинаров, совещаний, встреч с работодателями по вопросам охраны труда	Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение	Администрация Буйского муниципального района	Бюджет Буйского муниципального района	0	0	0	0	14
2	Проведение смотра-конкурса по		Администрация Буйского	Бюджет Буйского муницип	0	0	10	10	1

	охране труда		муниципа льного района	льного района					
3	Обучение по охране труда	Организа ция и проведение обучения работодате лей, работников и специалист ов по вопросам охраны труда.	Админист рация Буйского муниципа льного района	Бюджет Буйского муниципа льного района	6	18	10	24	12
4	Проведени е оценки профессио нальных рисков на рабочих местах	Проведени е оценки профессио нальных рисков, специально й оценки условий труда, производст венного контроля на рабочих местах	Админист рация Буйского муниципа льного района	Бюджет Буйского муниципа льного района	39	0	0	39	39